

舟山市普陀区人民政府文件

舟普政发〔2023〕15号

舟山市普陀区人民政府关于 加快国际海事服务基地建设的若干意见

各镇人民政府、街道办事处，区属功能区管委会，区属各单位：

为进一步贯彻落实《国务院关于印发中国（浙江）自由贸易试验区总体方案的通知》和《国务院关于支持中国（浙江）自由贸易试验区油气全产业链开放发展若干措施的批复》等文件精神，全面实施自由贸易试验区提升战略，加快建设国际海事服务基地，特制定本意见。

一、总体要求

（一）指导思想。

全面贯彻党的二十大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持新发展理念，紧紧围绕争创大宗商品特色自由贸易港建设目标，深入实施省委三个“一号工程”，坚定扛起现代海洋城市中心城区使命担当，以扬优势、拉长板、

强特色为主线，以服务船舶、船东、船员为重点，以功能岛开发为引擎，以“一楼一园一平台”建设为抓手，加快建设要素高集聚、服务高标准、产城高融合、发展高质量的国际海事服务基地，为全市国际海事服务基地、现代化新普陀建设提供强有力支撑。

（二）基本原则。

1.对标国际。锚定自贸港战略探索，深化与 RCEP、CPTPP 等成员国之间的国际合作，统筹国际、国内两个市场。对标海事服务世界一流标准，打造世界一流营商环境，服务世界一流强港建设。倾力打造具有国际竞争力、影响力的国际海事服务基地。

2.服务全球。立足双循环枢纽定位，突出产业特色、强化对外功能，打造以国际海事服务为主特色的全球海洋城市功能性节点。推动国际海事服务从基础性服务向中高端服务拓展升级，以服务功能优化产业生态圈，促进国际海事服务产业集群化发展、全链条构建，提升基地服务全球的能级。

3.错位协同。发挥区位优势，积极推进长三角一体化国家战略，按照功能互补、错位发展的原则，以国际海事服务支撑宁波舟山港、上海国际航运中心建设。进一步提升跨区一体协同，共建海洋治理体系。全面深化推进海事、港航、边检等部门一体化集成，全力构建资源共享、服务共联、标准互认、执法互助的“大海事一体化”服务新格局。

（三）发展定位。

充分发挥系列国家战略的牵引作用，抢抓争创大宗商品特色自由贸易港契机，提升在航运中心、海洋科技、海事金融与法律、港口与物流、城市吸引力与竞争力等五方面国际海事服务综合排名。全力打造：

1.补给中继首选港。充分发挥国际航线交汇、年过往船舶超10万艘次的区位优势，全面提升海事综合补给效率、价格、服务的国际竞争力，以保税燃料加注为切入点，向综合补给、免税国际购迭代，构建“全球采购、一站补给”的贸易大格局，打造全球补给中继首选港。

2.海事服务特色城。强化海洋强国建设责任担当，统筹全域主攻国际海事服务。依托国家级风景名胜区、国家级海洋公园等优势，以国际海事服务特色产业为纽带，联动临港制造、海洋生物、海洋旅游等支柱产业，构建多点开花的国际海事服务全链条发展体系，进一步推动普陀融入全球化、推进国际化、实现特色化。

3.向海开放先行区。强化开放合作“大气魄”，在向海开放中打头阵当先锋，打造全国海上开放最前沿。深刻把握发展新格局，以及国际海事服务产业的技术新突破、发展新趋势，强化重点领域先行、强化全过程开放，在国际海事服务领域大胆试、大胆闯、自主改，发挥先行探索、开放引领的重要作用，为国家开放发展积极探路。

（四）空间布局。

立足全市国际海事服务基地总体规划，充分把握海事服务

产业链长、协同性强的特点，坚持“**全域空间、全链构建、分类集聚、齐抓共建**”，以“一中心两基站”重点建设，带动全域海事整体跃升，**打造“1小时海事服务圈”**。

“一中心”，即舟山国际海事服务基地中心区（南翼），依托东港、沈家门成熟的商务配套，统筹小干、集聚区（东部区块），联动岛北、新城区块，递进建设舟山国际海事服务基地中心区。以“一楼”为抓手，加快海事服务企业多元集聚，积极发展船舶融资、船舶设计、研究、保险、交易、贸易、融资租赁等高端海事服务产业，探索发展新业态新模式。吸引全国全球性各类海事服务企业总部、区域性总部入驻，打造国际海事“总部经济”区。以“一平台”为抓手，推进“互联网+政务服务”持续融合，政务服务和企业服务一体集成，深化“普渔乐”综合海事服务平台建设，畅通国际国内两大板块，创新建设国际海事电子商务平台。推动国际海事服务全面融入全市“单一窗口”建设，试点推进“一站式”办理。

“两基站”，即南部基站、东部基站。其中，南部基站依托六横、虾峙全球修造船基地，围绕已成型修造船产业集群，以及中石化、浙能 LNG 接收站等重大项目建设，东、西白莲、湖泥、金钵盂等功能岛建设，重点发展船舶修造产业、绿色海工装备制造、金属储运加工、外轮供应等产业。东部基站依托朱家尖西岙产业园发挥区域、口岸和旅游资源优势，推动邮轮产业做大做强，布局仓储、冷链和机修功能，规划发展往返外锚地的“海上巴士”，重点发展邮轮、锚地综合海事服务、船

员服务等产业。以“一园”为抓手，推动海事服务实体产业集聚发展。

（五）建设目标。

实干争先、跨越发展，按照：三年起势、五年蓄“市”，十年基本建成国际海事服务基地，中远期达成：

——**千亿级产业集群。**海事服务产业总产出突破1000亿元，增加值占GDP比重15%以上。

——**千家企业集聚规模。**入驻各类海事服务企业超千家，其中，国内外知名海事服务企业超百家。

——**国际船用燃料加注、结算中心。**保税燃油年供应量突破500万吨，占全市一半，年结算量占全国一半以上；加快形成国际船舶甲醇、氢、氨、LNG供应体系，供应结算量占全国1/4以上。

——**国际船舶维修基地。**国际船舶修理量占全国1/3以上。

——**国际船舶综合服务基地。**船舶物料供货值突破100亿元；船舶交易额突破100亿元；海事金融贷款投放额突破300亿元；航运保险风险保障突破5000亿元。

——**国际船员服务基地。**吸引外地国际航行船舶船员超万人，船员服务功能不断完善，成为全国国际海员的重要聚集地。

到2030年，基本建成以**保税燃料加注、船舶维修、航运服务**为主导，以**海事金融、船舶供应、船员服务**为特色，以**船舶管理、邮轮游艇、海事信息服务**为配套的“3×3”产业发展矩阵。按照全市总体品牌定位，打响“舟山船修”“舟山船供”“舟

山船员”等一批国际海事专业服务品牌。

二、重点任务

（一）建设以港口功能高效为核心的基础设施体系。

1.提升港口基础设施功能。加快建设世界一流的港口新能源补给、蓝碳收储、岸基站、海上感知设施设备等保障设施。有序推动油气、煤炭、有色金属等大宗货物专业深水码头建设。分步启动实施集装箱码头建设，研究智能化集装箱码头工程。提升条帚门 30 万吨级主航道双向通航功能，新建六横南 15 万吨级航道，完善航道夜间安全通航能力。加快虾峙北扩大锚地等建设，高标准打造一站式新型锚地，建设满足超大型船舶锚泊需求锚地，提升数字化水平。

2.优化集疏运网络体系。以江海联运为核心，大力发展陆海、管海、空海、铁海等多式联运，提升中转效率。持续加强与沿江省（市）港口城市对接，打通长江中上游地区物流节点。深化江海直达船舶“运力池”，争取 2030 年运力达 20 万载重吨以上。加密班轮化运输航次航线，打造“船港货”一体化组织模式。全面加强海港、陆港、空港、邮轮港的配套功能建设。完善区内集疏港公路网络，推进直通腹地公路网建设。谋划六横佛渡港区铁路支线项目。规划建设以普陀为起点的输油、输气管道。

3.加快产业配套设施建设。加快西岙国际海事服务产业园建设，集成仓储物流、加工维修、综合办公、船员换班等服务功能。推进小干专业化仓储园区建设，设置公共船用油漆、润

滑油仓库、保税仓、配套码头等设施，打造加注船“一船多能”和特种品供应的主要岸基支点。培育壮大海事产业专业交易平台市场，培育第三方数字化交易平台，持续做大交易市场规模，支持平台对接政府口岸、金融等公共平台数据。

（二）建设以港产城融合为核心的产业集聚体系。

4.促进海事产业集群化发展。以重大项目与龙头企业引领产业发展，构建特色岛群发展体系，加快“一岛一功能”建设。推进主导产业、特色产业、配套产业“3×3”普陀国际海事服务特色化产业体系，促进产业集聚集群、形成规模效应。积极发展船舶供应、船舶检验检测、技术服务，增强代理、结算、修缮、后勤补给等综合服务功能，打造港口枢纽经济。依托海洋城市资源，推动海事航运与互联网、大数据、文化产业等融合发展，培育独具特色的航运服务新生态。

5.加快海事产业全链条构建。加强海事产业与地方主导产业的大融合、链群配。以船舶修造为牵引，积极推进高端海工、船舶等先进制造与海事融合互动。聚焦海洋生物技术研发、食品、保健品，促进水产精深加工业与海事融合互动。推动产业“线上线下”联动发展，依托“普渔乐”等平台，深化海事渔业综合服务全球贸易与海事融合互动。加快旅游产业提档升级，发展服务优质、便捷舒适的海岛旅游、佛禅文化旅游与海事融合互动。加快构建集医药与生物技术研发、医疗器械、数字医疗服务、医药流通于一体的生命健康产业与海事融合互动。

6.以海事产业引领城市发展。统筹港产城资源，充分发挥

金融、商贸等服务业聚集优势，鼓励海事航运、物流等企业总部或区域中心落户，大力发展海事航运总部经济，促进传统海事航运企业转型升级，构建海事要素配置中心等功能性机构，打造一批海事特色标志性楼宇。完善各类海事行业协会组织。依托中石化全球燃供油中心、天然气交易市场，建设区域能源消费结算中心，做大做强数字能源贸易平台。培育开放包容的国际氛围，建设宜居便利的生活环境，打造多元、友好、充满活力的国际化海事城市。

（三）建设以配置能力提升为核心的对外开放体系。

7.培育开放竞争优势。围绕大宗商品特色自贸港建设目标，复制推广、参考借鉴制度创新成果，建立与国际接轨的海事服务规则，探索普陀海事服务领域制度型开放。拓展以“一带一路”为重点的国际港口合作。充分利用宁波舟山港启运港退税政策，集聚相关海事服务企业，增强港口货物吸附、服务辐射能力。积极争取国际船籍港政策，自贸区港“零关税”政策。探索普陀山机场、朱家尖邮轮码头、东港商圈合理设置离境退税点，满足购物消费需求。

8.持续优化营商环境。深化“放管服”改革，加快推进“单一窗口”功能覆盖海运、贸易、外供等海事服务全链条，推动运输和通关便利化、一体化。提高口岸管理的规范化、标准化水平，建设多功能口岸公共信息平台，综合配套服务港口、锚地及集疏运体系，打通“口岸+物流”各环节，持续创新通关便利化措施，探索试点进口货物第三方检验、“先查验后装运”

等监管模式，吸引国际海事、航运、物流要素集聚。围绕海事服务惠企落地全链条、成长发展全生命周期，提供全场景一站式服务。

9.促进投资主体多元。进一步吸引国内外投资主体参与国际海事服务基地建设。招引多元化国际贸易、服务等运营主体，持续加大资本有序扩张力度。加快港口服务企业制度改革，支持民营企业、民间资本参与建设运营。鼓励和引导外商投资海事服务产业，对外商投资《鼓励外商投资产业目录》中涉及海事服务领域相关产业项目给予奖励支持。有效融合内外资利用与产业升级、基地建设，推动普陀海事服务在全球范围配置资源。

（四）建设以特色辨识度为核心的海事高端服务体系。

10.推动海事金融发展。以自贸金融港建设为依托，加快构建海事金融多元业态，打响普陀“海事金融”品牌。争取海事金融领域开放试点，积极开展业务创新，深化人民币国际化示范区建设。发展航运期货，护航实体海事企业。逐步做大船舶交易规模，探索建立自贸试验区国际船舶登记制度。大力发展船舶融资租赁业务，争取飞机融资租赁省级财政扶持政策。支持发展海事保险经纪，争取获批全国性保险经纪、保险公估牌照。引导金融机构业务创新，积极推出航运金融衍生品业务。

11.提升信息咨询服务能力。以信息化、数字化、智能化为抓手，推动国际海事服务业体系化升级。推动海事信息、海事论坛、法律仲裁、文化会展等业态集聚，增强对海事服务产业

链、供应链、价值链的吸附力、掌控力和引领力。构建海事产业创新联盟、众创平台、科技成果交易转化等公共服务平台，构建国际海事信息咨询服务的良好生态圈。依托世界油商大会等大型会议影响力，举办多层次的航运服务、船舶维修、海事配套等专业会展、论坛，扩大信息服务影响力、专业度。

12.加强人才引进和培养。全力打造国际船员驿站，提供船员换班、考试培训、会议沙龙、住宿餐饮、旅游休闲等“一站式”便利化服务。建设船员线上服务平台，为国际船员求职应聘、业务办理、政策查询等提供便利化服务。加大对领军型和紧缺型海事人才招引力度。给予海事人才医疗保障、户籍办理、子女入学、人才公寓等保障服务。组织海事企业加入国际船舶供应商协会（ISSA）等国际、国内行业组织，加强人才培养。联合高校加强对国际船员开展职业和技能培训。到2030年，基本建成全国领先的国际船员服务基地。

（五）建设以海洋治理能力优化为核心的绿色发展体系。

13.构建绿色海事格局。加强新技术、新材料在海事领域的示范引领。加快建设绿色港口、绿色修船、绿色航运组织系统建设，重点指标达到国际一流水平。瞄准“3060”双碳目标，先行推动海事新能源应用，加快形成船舶甲醇、氢、氨、LNG应用体系，创新探索蓝碳交易、应用产业链，探索CCUS产业化模式。健全海事领域安全生产和公共卫生突发事件防控体系。探索海洋环境跨区域联防联控模式和路径。

14.提升海洋科技水平。依托东海实验室，强化合作应用，

聚焦海洋环境立体感知、海洋动力系统、海洋绿色资源，开展前沿科学研究、关键核心技术攻关和科技成果转化，打造海洋领域国家战略科技力量。以船舶修造业为基础，积极发展海洋装备，全面融入全球海洋科技新分工体系，攻坚“卡脖子”的治海关键技术，强化科技探海，引导科技入海，在海洋科技创新、海洋科考、装备制造等领域取得突破性进展。

15.深化区域交流合作。提升城市在全球海洋领域的影响力，加强与全球海洋中心城市的合作与交流，争取与前30强城市建立伙伴关系，开展产业链分工合作。以双屿港文化、特色民俗大会等活动强化文化合作交流。重视海洋标准的创新建立，主动发出“普陀声音”。加强与长三角城市群的合作，共建高层共商决策机制，加强港口与内陆腹地联动，增强海洋经济纵深，提升海洋治理话语权。

三、保障措施

（一）加强组织保障。成立国际海事服务产业发展领导小组，领导小组由区长任组长，各分管副区长任副组长，相关部门为成员，领导小组下设办公室，办公室设在区自贸中心，统筹协调各项工作。建立会商机制，协调解决海事服务产业发展中的相关难点和问题。

（二）加强政策保障。围绕国际海事服务发展自由化、便利化，积极向海关、边检等部门争取政策创新。突破国际海事服务产业在金融、财税、监管、跨境服务等方面的政策障碍，逐步实现贸易自由便利、投资自由便利、人员进出自由便利、

运输来往自由便利，推动各类要素便捷高效流动。

（三）加强宣传保障。充分利用各类媒体，通过新闻推送、视频宣传片、项目推介会、论坛峰会等，多途径、多形式宣传推介国际海事服务基地建设，提高普陀在国际海事服务产业领域的知名度和影响力。

四、附则

本意见自 2023 年 5 月 31 日起实施，有效期为五年。

舟山市普陀区人民政府

2023 年 5 月 31 日

（此件公开发布）

抄送：区委各部门，区人大常委会、区政协办公室，区人武部，区法院，
区检察院。

舟山市普陀区人民政府办公室

2023 年 5 月 31 日印发
